



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลเวียงสราญ
อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย

จัดทำโดย งานนิติการ สำนักปลัดเทศบาล

www.wiangsuai.com

โทร. ๐-๕๓๗๘-๖๓๔๑

คำนำ

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหา ลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจาก เกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมักถูกมองจาก ภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปราศจาก ภารกิจ การทุจริตตามสื่อและรายงาน ของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบเชิงลบต่อการประทุมและรายงาน และความศรัทธาต่อระบบการ ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเสื่อม การทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็น รูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนา湿润ของยุทธศาสตร์ฯ ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญ กับการบริหาร จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลเวียงสรวย อำเภอแม่สรวย จังหวัด เชียงรายขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/ กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

ทางคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) เทศบาลตำบลเวียงสรวย หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการนี้จะช่วยเป็นกรอบ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต ของเทศบาลตำบลเวียงสรวยต่อไป

สารบัญ

ส่วนที่ ๑ บทนำ	๒
* การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในอปท.	๓
* หลักการและเหตุผล	๔
* วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๕.
* ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๖
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔)	๘
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	๑๗

ស៊វនី ១

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อ ต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาจ่าการควบคุมและการ ป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบร่วมกับปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจจะมี วัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มี ประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๓ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิด จากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - (๑) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
 - (๒) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎหมายเปี่ยบແຕ่กฎหมาย
 - (๓) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาด คุณธรรมจริยธรรม
 - (๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
 - (๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการ ตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
 - (๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑) โอกาส เมื่อว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีซ่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงที่เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความมั่งคั่ง ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพุทธิกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกล้ายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นภารายที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของ การผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เที่ยงพอดีรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพุทธิกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความชื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พ布ว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบานปลายลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความชื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นภัยต่อสังคม เป็นเรื่องปกติธรรมชาติ เห็นคนชื่อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโง่เป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตต่อรายภูร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

** หมายเหตุ : การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's ๓/s หรือทฤษฎีอื่นๆมาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทรีความรุนแรงและลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาสำคัญที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เข้าอิทธิพลจากการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะประพฤติจาก การทุจริตตามสืบและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบเชิงลบต่อการแก้ไขความไม่สงบในสังคม ทำให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเสื่อมลง ดังนั้น จึงต้องมีมาตรการเฝ้าระวังและดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหานี้ ทั้งนี้ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน (CPI) ได้ประเมินว่าประเทศไทยมีอันดับที่ ๑๖๘ ใน CPI Index ประจำปี ๒๕๖๗ ลดลง ๓ อันดับเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๖ แสดงถึงว่าประเทศไทยยังคงมีความไม่โปร่งใสในระบบราชการอยู่อย่างต่อเนื่อง แต่ก็มีความพยายามในการแก้ไขอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ จึงต้องมีการเฝ้าระวังและดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหานี้ให้ได้ผลอย่างมีประสิทธิภาพ

แม้ว่าในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อ纽สัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต(United Nations Convention Against Corruption – UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๙ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำกฎหมายต่อต้านการทุจริตในประเทศไทย ไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความลัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการซ่อนเงื่อน เก็บไว้ โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพากพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัฒนธรรม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝัง根柢ในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนให้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้รับมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมีติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง

หน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคุณภาพสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ดำเนินงหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดดูทุศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สถาบันการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคุณภาพสูงดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนาของมนต์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักร่วมกับความสำคัญ กับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี(Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครื่องข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกลและความตระหนักรในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครื่องข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดี(Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ ๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครื่อข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครื่องข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครื่อข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒
แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
(พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔)

มิติที่ ๑	ภารกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑. สร้างจิตสำนึกละความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ในบังเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น	๑) โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒. สร้างจิตสำนึกละความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม	๑) โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในการทำงาน	ไม่ใช้งบประมาณ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	๓. สร้างจิตสำนึกละความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแย่งผลประโยชน์ หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน	๑) โครงการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการกระทำการอันเป็นการขัดกันแย่งผลประโยชน์ หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน	ไม่ใช้งบประมาณ	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	

มติที่ ๑	ภารกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม /มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๔. การสร้างจิตสำนึกรักและความตระหนักรักษาผลประโยชน์สาธารณะ	๑) กิจกรรมการเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการบริหารงานของเทศบาล	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๕. การสร้างจิตสำนึกรักและความตระหนักรักษาผลประโยชน์สาธารณะ	๑) โครงการส่งเสริมอนุรักษ์พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ๒) โครงการปลูกต้นไม้เพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตพื้นที่เทศบาล	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
	๖. สร้างจิตสำนึกรักและความตระหนักรักษาผลประโยชน์สาธารณะ	๑) โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ๒) เสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	๒๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
	๗. สร้างจิตสำนึกรักและความตระหนักรักษาความซื่อสัตย์สุจริต	๑) โครงการค่ายเยาวชนเสริมสร้างคุณธรรมต่อต้านการทุจริต	ไม่ใช้งบประมาณ	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	

มิติที่ ๒	การกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การบริหารราชการ เพื่อป้องกัน	๑. แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร อปท.	๑) กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร อปท.	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
การทุจริต	๒. สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งในเรื่อง การบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อน ตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน	๑) กิจกรรมการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการฝ่ายการเมือง ฝ่ายสภา ท้องถิ่น และ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๓. สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการโดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด	๑) แผนงานการจัดซื้อ การจัดจ้าง เป็นไปอย่างโปร่งใส	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๔. สร้างความโปร่งใสในการให้บริการ สาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทั่วไป แล้วก็ไม่เลือกปฏิบัติ	๑) โครงการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	

มติที่ ๒	การกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๕. มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศของอปท.	๑) การแผนแพร่ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเวียงสระบุรี ๒) การรณรงค์ประสัมพันธ์การดำเนินงานของเทศบาลเพื่อความโปร่งใสในการทำงาน	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๖. มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่งอนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทนหรือการดำเนินการอื่นใด ของผู้มีอำนาจในอปท.	๑) มาตรการออกคำสั่งมอบหมายงานของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล และผู้อำนวยการกอง	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๗. ยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรมจริยธรรม	๑) กิจกรรมข้าราชการดีเด่น พนักงานจ้างดีเด่น เนื่องในวันท่องถิ่นไทย และวันเทศบาล	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๘. ยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณงห้องถิ่น	๑) กิจกรรมเสริมสร้างบุคคลตัวอย่างปฏิบัติตนเพื่อประโยชน์ของท้องถิ่น	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๙. ยกย่องเชิดชูเกียรติบุคคลที่ดำรงตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	๑) กิจกรรมส่งเสริมครัวเรือนตัวอย่างเดินตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มติที่ ๒	การกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การ บริหาร ราชการ เพื่อ ป้องกัน การ ทุจริต	๑๐. ดำเนินการให้ มีข้อตกลงระหว่าง บุคลากรในองค์กร ได้ปฏิบัติหน้าที่ ราชการด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริต มี คุณธรรมจริยธรรม และการบริหาร ราชการกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๑) กิจกรรมการจัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการของเทศบาล	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
	๑๑. มีการให้ความ ร่วมมือกับ หน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอ ที่ ได้ดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่ เพื่อ การตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการ ปฏิบัติราชการของ อปท.	๑) กิจกรรมให้ความ ร่วมมือกับหน่วยงาน ตรวจสอบทั้งภาครัฐ และองค์กรอิสระ	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ

มิติที่ ๓	การกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๑. จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ๒. มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคาภัณฑ์ รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมายระบุเป็น กฎ ข้อบังคับ ที่กำหนดให้อปท. ต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ และตรวจสอบได้	๑) โครงการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารให้เป็นปัจจุบัน ๒) กิจกรรมการให้ความรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ๓) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานกิจกรรมต่างๆ ของเทศบาล	-	-	๒๐,๐๐๐	
	๓. มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น	๑) การจัดตั้งศูนย์ยุทธิธรรมชุมชนตำบลเวียงสรวย ๒) กิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการใช้จ่ายเงินงบประมาณผ่านการประชาคมหมู่บ้าน ๓) การจัดตั้งศูนย์บริการร่วมสำหรับประชาชน	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
			-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
			-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
			-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มิติที่ ๓	การกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๔. มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก	๑) การจัดให้มีช่องทางการร้องเรียน ร้องทุกข์ หลากหลายช่องทาง	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๕. มีรายการหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับการร้องเรียน/ร้องทุกข์	๑) แผนงานการปรับปรุงระบบและจัดการเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๖. ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาการจัดทำงบประมาณหมู่บ้าน	๑) กิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่ายเงินสะสม ผ่านทางประชุมหมู่บ้าน	ไม่ใช้งบประมาณ	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
	๗. ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำพัสดุ	๑) กิจกรรมส่งเสริมให้ผู้แทนหมู่บ้านร่วมเป็นกรรมการจัดทำพัสดุ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๘. ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน	๑) กิจกรรมเพิ่มเติมแผนพัฒนา ๒) กิจกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มิติที่ ๔	การกิจตามมติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของอปท.	๑. มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล	๑) แผนงานการจัดทำระบบควบคุมภายในให้มีประสิทธิภาพ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๒. มีการติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดยดำเนินการให้มีการจัดทำแผนการปรับปรุงหรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผนการปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล	๑) แผนงานการปรับปรุงระบบควบคุมภายในให้เกิดประสิทธิผล	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๓. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบกำกับดูแลการบริหารงบประมาณรายรับ-จ่ายเงินการประโภชณาจากทรัพย์สินของทางราชการ	๑) กิจกรรมส่งเสริมให้ผู้แทนหมู่บ้านร่วมเป็นกรรมการตรวจสอบการจ้าง	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	๔. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบกำกับดูแลการจัดหาพัสดุ	๑) กิจกรรมส่งเสริมให้ผู้แทนหมู่บ้านร่วมเป็นกรรมการตรวจสอบการจ้าง	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มิติที่ ๔	การกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกใน การ ตรวจสอบ การ ปฏิบัติ ราชการ ของอปท.	๔. ส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพ สมาชิกสภา ท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจ ใน การปฏิบัติหน้าที่ ให้เป็นไปตาม กฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องได้ กำหนดไว้	๑) โครงการเพิ่ม ประสิทธิภาพการ ปฏิบัติราชการของ ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา ท้องถิ่น ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น และ พนักงานจ้าง	๖๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
	๒. ส่งเสริมสมาชิก สภาท้องถิ่นให้มี บทบาทในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติงานของ ฝ่ายบริหารตาม กระบวนการ และ วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่ เกี่ยวข้องได้ กำหนดไว้ โดยไม่ ฝึกให้ฝ่ายใด	๑) โครงการอบรม ให้ความรู้เกี่ยวกับ กิจการสภาท้องถิ่น สำหรับสมาชิกสภา ท้องถิ่น	-	-	-	
	๓. ส่งเสริมให้มี การดำเนินการเฝ้า ระวังการทุจริต	๑) กิจกรรม ประชาสัมพันธ์เพื่อ ต่อต้านการทุจริต	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ